



**Broj: 14-06-23.0-02241/17**

**Datum, 15.6.2017.god.**

**Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO  
S A R A J E V O  
n/r, predsjedateljice, Prof. Ane Babić**

**Predmet: Odgovor na zastupničku inicijativu broj: 01-05-15390/17 od 04.05.2017. god. - dostavlja se**

Zastupnica Segmedina Srna Bajramović na 28. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo održanoj dana 26.04.2017. god. u okviru tačke Dnevnog reda "Zastupnička pitanja, inicijative i odgovori" u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo, pokrenula je zastupničku inicijativu vezano za "nepoštivanje regulacionih planova na Ilidži" koja glasi:

" S obzirom da već predugo imamo praksu u kojoj je nepoštivanje regulacionih planova na Ilidži postalo gotovo pa standard, smatram da je više nego neprihvatljiva šutnja i pasivna uloga svih nadzornih institucija na nivou Kantona koji ima svoju ulogu i mandat, kad su ovakve stvari u pitanju.

Ne želim da vjerujem kako je šutnja i neaktivnost institucija posljedica političkih pritisaka ili nečeg težeg, ali nastavak prihvatanja anarhije u prostorno-planskom divljanju na Ilidži će nas odvesti u daleku veću štetu, zbog objektivne opasnosti da se aktuelna politika obračuna sa istorijom i kulturno-historijskim nasljeđem radi, najblaže rečeno, promašenih tajkunskih interesa.

Sve ovo polako svjedoči još težoj i široj manifestaciji društvenog problema koji imamo, te stoga svi zajedno moramo pokazati da sistem nije i neće pokleknuti pod političkim pritiscima kad je u pitanju javni interes i zaštita istorije ove zemlje.

Manifestaciju prakse koju pominjem možemo vidjeti prilikom gradnje zgrada na Ilidži (Lužani, Vreoci, korito rijeke Željeznice, Otes, Stup, Blažuj itd) , gdje se predviđena spratnost ne poštuje na način da se gradi između 2 i 5 spratova više od predviđenog prema aktuelnom planu.



Regulacioni plan Centar (Lužani) nedostupan je javnosti (građanima i medijima) iako se upravo na području koje pokriva taj plan danas gradi najviše.

Brojni su prigovori građana, ali i medijsko informisanje o toj negativnoj pojavi na Ilidži. Prilikom takvih radnji nerijetko se ugrožavaju i zaštićena područja (zaštićeno vodno područje rijeke Željeznice, nacionalni spomenici pod zaštitom države - Rimske iskopine, arheološki lokalitet Butmirski neolit).

Zbog svega navedenog tražim od svih nadležnih institucija, tužilaštva, inspekcija, zavoda i resornih ministarstava da se svi u skladu sa svojim nadležnostima uključe u rješavanje ovih problema u namjeri da se spomenuta praksa trenutno zaustavi, te odgovorni sankcioniraju za počinjenu štetu.

Sve navedeno je vrlo lako provjeriti samo posjetom navedenim lokalitetima, a na kraju krajeva, i naš uvaženi ministar Lukić je u medijima izjavio da postoje veliki problemi u Opštini Ilidža kada je u pitanju poštivanje urbanističko-planske dokumentacije, te da je komunikacija Opština Ilidža - Kanton Sarajevo (nadležna ministarstva i zavodi) gotovo pa prestala.

Kako je u ovakvim slučajevima vrijeme reakcije institucija izuzetno važan faktor da se zaustavi potencijalna šteta u prostoru, molim nadležne na što je moguće efikasniju reakciju. "

U vezi sa dostavljenom Inicijativom ističemo slijedeće:

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo u svojim redovnim aktivnostima putem nadležnih kantonalnih inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom kantonalnih i federalnih zakona i drugih propisa kojima se uređuju određene oblasti na području Kantona Sarajevo. Na osnovu dostavljenih zahtjeva za inspekcijski nadzor inspektori u skladu sa zakonskim ovlaštenjima po službenoj dužnosti pokreću postupak, a shodno utvrđenom stanju poduzimaju odgovarajuće zakonom predviđene mjere.

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo podržava zaprimljenu Inicijativu , a tim povodom su u okviru ovlaštenja već pokrenuti postupci inspekcijskog nadzora putem Inspektorata urbanističko-građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije.

Također u narednom periodu, u skladu sa raspoloživim kapacitetima i mogućnostima ovaj Inspektorat će dati prioritet inspekcijskom nadzoru na području Općine Ilidža, a o svim utvrđenim nepravilnostima će se blagovremeno obavijestiti Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, kao drugostepeni organ.

Međutim, shodno sadržaju Inicijative potrebno je naglasiti da prvostepeni inspekcijski nadzor nad donesenim rješenjima o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, upotrebnoj dozvoli i drugim pravnim aktima koje donosi Općina Ilidža po odredbama ovog zakona, kao i prvostepeni inspekcijski nadzor nad građenjem na području općine Ilidža kada odobrenje donosi nadležna općinska služba, vrši isključivo općinska urbanističko-građevinska inspekcija.



**U tom smislu** smatramo da analizu i identifikaciju ovako istaknutog stanja u ovoj oblasti po pravu nadzora prije svega treba izvršiti Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo i Zavod za planiranje Kantona Sarajevo, kao i ostali nadležni organi obzirom da se rad organa uprave propisuje i posebnim zakonima, te da svi koji shodno propisima imaju obavezu učešća u postupku odobravanja građenja i /ili imaju saznanja o eventualnim nezakonitostima, neovisno od nivoa nadležnosti, trebaju učestvovati u tom postupku.

Prednje navedeno je naročito potrebno obzirom na činjenicu da je zakonom propisan inspekcijski nadzor općinske urbanističko-građevinske inspekcije nad radom nadležne službe koja vrši poslove odobravanja građenja tek jedan od faktora kojim se uređuje stanje u ovoj oblasti.

Vežano za Inicijativu, navodimo i sljedeće bitne činjenice o kojima treba voditi računa kod odlučivanja o stanju u ovoj oblasti a neke od njih su ujedno i odgovori na postavljena pitanja:

Inicijativa je došla neposredno pred usvajanje novog Zakona o prostornom uređenju i usvajanje Izmjena Prostornog plana Kantona Sarajevo za period 2003. do 2023.godine, koji su poslanici Skupštine Kantona Sarajevo usvojili 24.05.2017. godine.

Novi Zakon o prostornom uređenju je u javnosti je najavljen kao reformski zakon kojim se mijenja koncept prostornog planiranja i izdavanja dozvola, a u bitnom ovim zakonom ukinuta je mogućnost korekcije planova. Na izmjenama Prostornog plana radi se već šest godina i ovo je druga izmjena ovog dokumenta u proteklih 20 godina od kada je donijet prostorni plan, a do konačnog izgleda se došlo uz pribavljena mišljenja općina i vodeći računa o različitim interesima, od onih koji proizilaze iz federalnih propisa, do onih koji imaju lokalne zajednice kao i o funkcionalnim kantonalnim interesima.

U trenutku pripreme ove informacije još uvijek je na snazi Zakon o prostornom uređenju ("Sl. novine Kantona Sarajevo", broj 7/05). Ovaj zakon od marta 2005. godine reguliše plansko uređenje prostora i druga pitanja od značaja za oblast prostornog uređenja i građenja na području Kantona Sarajevo na slijedeći način:

Plan prostornog uređenja je javni dokument koji se izlaže na javni uvid i čuva kod nosioca izrade plana i nosioca pripreme, odnosno Ministarstva nadležnog za poslove prostornog uređenje Kantona Sarajevo i nadležnih gradskih i općinskih službi urbanizma i građenja.

Nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona i drugih propisa donesenih na osnovu ovog zakona iz nadležnosti Kantona vrši Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo.

Rješenje o urbanističkoj saglasnosti dostavlja se Zavodu za planiranje i općinskoj urbanističko-građevinskoj inspekciji i ovo su organi koji su zaduženi za provjeru usaglašenosti.

Rješenje o urbanističkoj saglasnosti, odobrenje za građenje i upotrebna dozvola koji su doneseni suprotno odredbama ovog zakona, propisima donesenim na osnovu ovog zakona i donesenom planu ništava su. Rješenje oglašava ništavim organ koji je donio rješenje ili Ministarstvo po pravu nadzora. Općinska inspekcija je ovlaštena da zatraži od organa koji je donio rješenje da



isto oglasi ništavim.

Vezano za inspekcijski nadzor veoma je bitno naglasiti slijedeće:

Na Općini Ilidža nalazi se veliki broj zaštićenih područja i objekata, od kojih se neki nalaze pod različitim nivoma zaštite, tako da svako nepoštivanje planske dokumentacije dovodi do kumulativnih šteta. Ovo u inspekcijskom nadzoru znači problem određivanja nadležnosti unutar iste oblasti nadzora (općina, kanton, federacija) odnosno pojavu preplitanja nadležnosti ili prebacivanja nadležnosti i odgovornosti što je konformističko postupanje koje je u suprotnosti sa lex specialis. Ovo je naročito izraženo kada se radi o bespravnoj gradnji unutar zaštićenih područja. Shodno tome, potrebno je da svaka inspekcija, neovisno od nivoa, rješava u okviru svojih nadležnosti utvrđenih zakonskim propisima, a inspekcijski nadzor kada god situacija zahtijeva i dozvoljava treba provoditi timski (općina, kanton, federacija).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo nema uvid u izdata rješenja Općine Ilidža tako da se inspekcijski postupak vezan za okolnosti navedene u Inicijativi pokreće povodom zahtjeva za inspekcijski nadzor nad radom općinske inspekcije ili zahtjeva za nadzor nad određenim zaštićenim područjem ili pojasom, odnosno kada se u redovnom postupku uoči nepravilnost.

Napominjemo da su inspekcijski postupci u ovim oblastima posebno složeni obzirom na materiju koju obrađuju i činjenicu da je za ispravno vođenje postupka potrebno znanje iz svih srodnih oblasti a ne samo ono primarno.

Postupke dodatno usložnjava činjenica da dokumenti često nisu usaglašeni te da inspektori nemaju na raspolaganju plansku i ostalu potrebnu dokumentaciju, odnosno da za svaki u postupku kontrole po planskoj dokumentaciji moraju tražiti stručno mišljenje Zavoda za planiranje Kantona Sarajevo.

U posljednjem periodu uočeno je da kantonalna urbanističko-građevinska inspekcija u postupku nadzora nad radom općinske inspekcije nailazi na probleme kada zatraži informaciju ili postupanje vezano za kontrolu donijetih upravnih akata koje donosi nadležna općinska služba, što bitno utiče na kvalitet i rezultat postupka nadzora ove inspekcije na istaknute okolnosti.

Inspektorat je u periodu neposredno prije podnošenja Inicijative i tokom mjeseca maja ove godine, zaprimio ukupno pet zahtjeva za inspekcijski nadzor na području općine Ilidža vezano za razne oblike nepravilnosti.

Tri zahtjeva odnose se na kontrolu rada općinskog organa vezano za provedeni postupak odobravanja građenja, a dva su vezana za bespravno izvođenje radova.

Tim povodom, pokrenuto je ukupno 11 postupaka nadzora od strane kantonalne urbanističko-građevinske inspekcije, inspekcije zaštite prirode i inspekcije zaštite kulturne baštine. Nadzori su vođeni uz saradnju sa zavodima, ministarstvima i javnim ustanovama.



Dostavljene prijave i prikupljene informacije proslijeđene su nadležnim općinskim i federalnim inspekcijama na dalje postupanje shodno nadležnostima.

U tri postupka inspeksijskog nadzora pokrenuta po zahtjevu za vršenje inspeksijskog nadzora radovi su rješenjem postupajućeg inspektora obustavljeni, dok su u drugim slučajevima poduzete mjere u skladu sa ovlaštenjima. Izvršenje naloženih mjera postupajući inspektor će pratiti po službenoj dužnosti. Postupci su u toku, a shodno utvrđenom stanju poduzimaju se odgovarajuće zakonom predviđene mjere.

Izaprmljena Inicijativa je proslijeđena nadležnoj općinskoj inspekciji i zatraženo izjašnjenje po svim navodima. Općinska inspekcija nije u ostavljenom roku dostavila traženo izjašnjenje pa je upućena urgencija i ostavljen novi kraći rok za dostavu tražene informacije.

Nakon što je upućena urgencija, u toku sačinjavanja ove Informacije, zaprimljen je akt broj: 15-23-2137/17 od 07.06.2017. god. dostavljen od strane Službe za inspeksijski nadzor Općine Ilidža. U dostavljenom aktu se navodi da "Sva rješenja Službe za prostorno uređenje se redovno dostavljaju i ovoj Službi, kao i Zavodu za planiranje razvoja Kantona Sarajevo i Zavodu za izgradnju Kantona Sarajevo." Također se navodi da su shodno članu 159. t.1., t.2, t.3., t.4 Zakona o prostornom uređenju ("Sl.novine KS"broj 7/05) urbanističko građevinski inspektori na terenu vršili nadzor i izricali odgovarajuće mjere utvrđene Zakonom. Budući da Služba za inspeksijski nadzor Općine Ilidža, kako se navodi nema regulacione planove u nekoliko predmeta je traženo preispitivanje odobrenja o urbanističkoj saglasnosti u kojima se u obrazloženju nije precizirao planski dokument ili pozitivno stručno mišljenje nosioca izrade plana sa urbanističko tehničkim uslovima za izgradnju i lokacionu dokumentaciju, a isto je uslovljeno Zakonom o prostornom uređenju.



**Dostaviti:**

1. Predsjedateljici Skupštine KS
2. Sekretaru Skupštine KS
3. Sekretaru Vlade KS
4. Evidencija
5. Arhiva

