

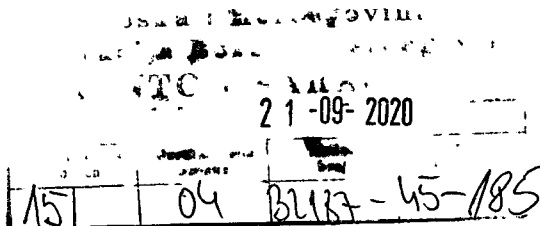
Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
KANTON SARAJEVO  
Kantonalna uprava za inspekcijske  
poslove



Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
КАНТОН САРАЈЕВО  
Кантонална управа за инспекцијске  
послове

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
CANTON SARAJEVO  
Cantonal Administration for Inspection Issues

Broj: 14-02-04-03810/20  
Sarajevo, Septembar 17. 2020. godine



SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO  
(Na pažnju, predsjedajućeg, Mirze Čelika)

**PREDMET:** *Odgovor na zastupničko pitanje broj: 01-04-32187-45/20 od 26.08.2020. godine postavljeno od strane zastupnice Neire Dizdarević – dostavlja se;*

Zastupnica Neira Dizdarević, na 28. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 20.08.2020. godine u okviru tačke Dnevnog reda "Poslanička / zastupnička pitanja, inicijative i odgovori" postavila je zastupničko pitanje koje glasi

" Putem kontakt forme na web stranici Skupštine Kantona Sarajevo Klub zastupnika Naše stranke zaprimio je pitanje uposlenika Kantonalnog zavoda za kulturno-historijsko naslijeđe u kojem tvrde slijedeće:

Obraćam Vam se zahtjevom za obavljanje nadzora poslovanja u JU Kantonalni zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa Sarajevo, ulica Josipa Štadlera 32. Naime u proteklom periodu uposlenici Zavoda su primjetili mnogobrojne nepravilnosti u radu direktora i pravnice Zavoda kao i finansijske službe i protokola.

U periodu od proteklih 24 mjeseca od imenovanja novog direktora došlo je do promjene načina rada i malverzacija sa upošljavanjem novih radnika na ugovor o djelu uprkos moratorijumu na zapošljavanje. Nadalje uposleni rade bez produženog ugovora o djelu kao i konstantno su prisutni



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)  
+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)  
Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890  
Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

pritisce na uposlene da mjenjaju svoja stručna mišljenja po nalogu direktora. Upravni postupak imenovanja kadrova su nepravilna i mimo propisa. U proteklom periodu došlo je do imenovanja stručne saradnice zavoda na mjesto šefice službe zaštite bez ikakvog osnova i opravdanja od strane direktora JU. Isto tako bez potvrda i znanja nadležnog ministarstva provode se nabavke i isplate honorara za vanjske saradnike bez ikakve osnove i bez ikakvog produkta u vidu studija i analize koje su nezavršene.

Veliki je pritisak na zaposlene zavoda u finansijskoj službi od strane direktora da se vrše nezakonita plaćanja. Nadalje, sam direktor lično vrši ispravke protokolisanja ugovora o zaposlenju i izmjene knjige protokola te samim tim nepravilno i protuzakonito krši upravni postupk. U skladu sa vašim nadležnostima molim da izvršite nadzor poslovanja u navedenoj ustanovi."

U vezi s dostavljenim zastupničkim pitanjem, dajemo slijedeći

## ODGOVOR

Nakon što je zaprimljeno zastupničko pitanje i izvršen uvid u sadržaj istog, postupajući inspektor rada je konstatovao da je na okolnosti navedene u istom, već izvršen inspeksijski nadzor u predmetu broj: UP-1-14-09-30-18455/20-09/31 dana 17.08.2020. godine, kod poslodavca JU Kantonalni zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa Sarajevo.

Naime, Inspekciji rada podnesena je anonimna prijava N/N (nepozantog) lica putem elektronske pošte (e-maila) na okolnost, između ostalog, da uposleni u JU Kantonalni zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa Sarajevo rade bez produženog ugovora o djelu i da je u proteklom periodu došlo do imenovanja stručne saradnice Zavoda na mjesto šefice službe zaštite bez ikakvog osnova i opravdanja od strane direktora.

Postupajući inspektor rada je izvršio usmjereni inspeksijski nadzor iz oblasti radnih odnosa u dijelu zahtjeva za vršenje inspeksijskog nadzora koji se odnosi na nadležnost inspekcije rada te utvrdio slijedeće okolnosti:

Direktor Zavoda angažovao je Čardžić Unu i Rodić Amru po osnovu ugovora o djelu, a sve na osnovu saglasnosti Vlade Kantona Sarajevo (Odluka Vlade Kantona Sarajevo, broj: 02-04-26253-43/20 od 23.07.2020. godine, objavljena u „Službenim novinama Kantona Sarajevo, broj 30/20), zbog činjenice da poslovi za koje su imenovane angažovane nisu uopšte propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predmetnog poslodavca, odnosno da imenovane obavljaju projektne poslove koji nisu sistematizovani, a po prethodno dobivenoj saglasnosti saglasnosti Vlade Kantona Sarajevo, te shodno uputi i saglasnosti resornog Ministarstva kulture i sporta Kantona Sarajevo izvršio angažman imenovanih na pomenuti način. Imenovane su angažovane za potrebe projekta realizacije izložbe „At-Mejdan, koji se odnosi na prikupljanje foto dokumentacije evidentiranih starih česmi u Sarajevu i izrade baze podataka čime će se obnoviti stari fond - Pravno zaštićenih dobara graditeljske baštine Općine Centar Sarajevo.

Uvidom u Pravilnik o radu predmetne Javne ustanove utvrđeno je da je članom 107. istog propisano „ da se za obavljanje poslova koji za predmet imaju samostalnu izradu ili opravku



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

određene stvari, samostalno izvršenje određenog fizičkog ili intelektualnog posla, a koji su van djelatnosti Zavoda može zaključiti ugovor o djelu, a koji ugovor o djelu nije radni već obligacioni odnos između Zavoda i fizičkog lica koji se obavezuje da će izvršiti uslugu i potpisuje se za tu uslugu” te da nema ograničenja koliko Zavod može u toku godine angažovati fizičkih lica za različite usluge po osnovu ugovora o djelu, a da regulisanje odnosa između Zavoda kao naručioca usluga i izvršioca kao davaoca usluga podliježe primjeni normi obligacionog prava.

Uvidom u predočene Ugovore o djelu za Rodić Amru i Čardžić Unu utvrđuje se da u momentu vršenja ovog inspekcijskog nadzora pomenuti Ugovori o djelu su još uvijek na snazi, odnosno da proizvode pravno dejstvo i imaju pravnu snagu sve do 31.8.2020. godine.

Analizom predočenih odnosno izuzetih gore navedenih ugovora o djelu u odnosu na opis poslova sistematizovanih radnih mjesta utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova i radnih mjesta Javne ustanove Kantonalni zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa od 26.4.2013. godine, te uvidom u Tabela pregled – Tabela organizacione šeme Zavoda koja je poseban prilog i sastavni je dio Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova i radnih mjesta predmetne Javne ustanove, a imajući u vidu djelatnosti u okviru predmeta poslovanja poslodavca, te obzirom na uvid u ostalu predočenu relevantnu dokumentaciju, utvrđeno je da predmetni subjekt nadzora sa pomenutim fizičkim licima zaključio ugovore o djelu za usluge u pogledu obavljanja poslova koje postupajući inspektor rada ne može direktno dovesti u vezu sa poslovima radnih mjesta koja su sistematizovana.

Zbog naprijed navedenog, postupajući inspektor zaključuje da nije u mogućnosti utvrditi osnov za zaključivanje ugovora o radu sa imenovanim licima po osnovu obavljanja poslova, odnosno pružanja usluga iz predmeta ugovora o djelu, jer usluge u pogledu poslova iz gore navedenih ugovora o djelu prema svom karakteru, sadržaju i načinu vršenja, a u skladu sa potrebama poslodavca za istim u smislu vremenskog trajanja obavljanja poslova u sklopu projekta, se ne mogu utvrditi kao poslovi za koje se zaključuje ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme, sa punim ili nepunim radnim vremenom, odnosno za koje poslove se reguliše radni odnos primjenom odredbi člana 4. Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 26/16 i 89/18).

Na okolnost iz prijave koja se odnosi na navod da je u proteklom periodu došlo do imenovanja stručne saradnice Zavoda na mjesto šefice službe zaštite bez ikakvog osnova i opravdanja od strane direktora predmetnog poslodavca, utvrđeno je da je tačan navod da je radnica zaposlena na radnom mjestu saradnika za zaštitu likovne i primjenjene umjetnosti, na osnovu zaključenog ugovora o radu na neodređeno vrijeme sa predmetnim poslodavcem od 31.12.2019. godine, broj: 01-66/20 od 22.01.2020. godine, raspoređena na mjesto šefice službe zaštite, odnosno da je zaključila ponudeni ugovor o radu pod izmjenjenim uslovima u pogledu promjene radnog mjesta sa mjesta saradnika za zaštitu likovne i primjenjene umjetnosti na radno mjesto rukovodioca sektora za zaštitu kulturne baštine.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

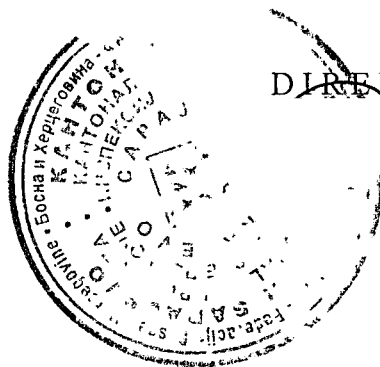
Postupajući inspektor rada je utvrdio da poslodavac nije pravilno primjenio član 107. Zakona o radu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 26/16 i 89/18) prilikom otkazivanja ugovora o radu i ponude ugovora o radu pod izmjenjenim uvjetima, u smislu novog radnog mjesta na način da prilikom zaključivanja ponuđenog (novog) ugovora o radu na neodređeno vrijeme za radno mjesto rukovodioca sektora za zaštitu kulturne baštine radnici, nije prethodno otkazao ugovor o radu na neodređeno vrijeme za radno mjesto saradnika za zaštitu likovne i primjenjene umjetnosti , zbog čega je inspektor djelovao upravnom mjerom rješenjem o upozorenju na pravilnu primjenu odredbe člana 107. Zakona o radu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 26/16 i 89/18).

U kontekstu naprijed navedenog zaključenog ugovora o radu pod izmijenjenim uvjetima za novo radno mjesto , utvrđeno je da je poslodavac prilikom zaključenja ugovora o radu za radno mjesto rukovodioca sektora za zaštitu kulturne baštine u odnosu na radno mjesto saradnika za zaštitu likovne i primjenjene umjetnosti vodio računa o obavezi pravilne primjene člana 5. stav 1. tačka a) Uredbe o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji su osnivači kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad i općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 9/19 i 21/19) /u daljem tekstu: "Uredba"/, na način što je zaključenje ugovora o radu sa radnicom na radnom mjestu rukovodioca sektora za zaštitu kulturne baštine izvršio bez provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja jer se isto ima smatrati kao izuzetak od primjene odredbi Uredbe, jer novoponuđeno radno mjesto nema kumulativno različite uvjete u pogledu stručne spreme i radnog iskustva u odnosu na (staro) radno mjesto koje je radnica obavljala.

S poštovanjem,

Dostavlja se :

1. Predsjedavajući Skupštine KS
2. Sekretar Skupštine KS
3. Sekretar Vlade KS
4. a/a



DIREKTOR



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb