



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
**Ministry of Physical Planning Construction and
Environmental Protection**

Broj: 05/01-05-43190-86/19 VI
Sarajevo, 09.04.2020. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO

- o v d j e -

n/r Mirza Čelik, predsjedavajući

PREDMET: Odgovor na zastupničku inicijativu – zastupnica Neira Dizdarević, dostavlja se

Zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo Neira Dizdarević, na 16. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 11.12.2019. godine, u okviru tačke Dnevnog reda "poslanička/zastupnička pitanja, inicijative i odgovori", uputila je inicijativu, kako slijedi:

„ Podnosim inicijativu za izmjenu pravnog okvira na federalnom i kantonalnom nivou kako bi se spriječilo izdavanja okolinskih dozvola objektima koji će imati značajnije emisije polutanata naročito PM10 i PM2,5 čestica. Sarajevska kotlina uz temperaturnu inverziju nema više kapacitet da podnese dodatno opterećenje objekata koji će imati značajnu emisiju zagađujućih čestica, stoga smatram da je HITNO potrebno mijenjati pravni okvir i usaglasiti djelovanje federalnog i kantonalnog nivoa. Drastičan primjer koji govori o neusaglašenosti djelovanja dva nivoa vlasti jeste primjer Ilijaša koji je trenutno najzagađenija općina na području Kantona Sarajevo, a izdata okolinska dozvola za novu topionicu metala samo usložnjava situaciju i čini naše napore po pitanju smanjenja zagađenja bezvrijednim. Predlažem intenziviranje razgovora između kantonalne i federalne vlasti. Molim nadležne da zbog zdravlja naših sugrađana prihvate moju inicijativu i što prije je provedu.“

ODGOVOR:

Zakonom o zaštiti okoliša Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 33/03 i 38/09) utvrđena je podijeljena nadležnost u izdavanju okolinskih dozvola između Federacije i kantona. Zakonom je propisan postupak izdavanja okolinskih dozvola, a provedbenim propisom su utvrđeni obveznici pribavljanja okolinske dozvole na osnovu instaliranog proizvodnog kapaciteta. Pravni osnov za izdavanje okolinskih dozvola iz nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo je Zakon o zaštiti okoliša Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 33/03 i 38/09) i Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 8/11).

U toku je donošenje novog Zakona o zaštiti okoliša Federacije BiH, koji je usvojen od strane Predstavničkog doma Federacije BiH, a očekuje se i usvajanje od strane Doma naroda. Donošenjem novog Zakona, doći će i do izmjene Pravilnika o pogonima i postrojenjima za koje je obavezna procjena uticaja na okoliš i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu („Službene novine Federacije BiH“ broj 19/04), na način da će biti izrađena tri pravilnika: pravilnik o okolinskim dozvolama, pravilnik o procjeni uticaja na okoliš i pravilnik o pogonima i postrojenjima koja mogu izazvati nesreće velikih razmjera. U tom pravcu uslijediće i izmjena Kantonalnog pravilnika, s tim što neće biti izrađen pravilnik o procjeni uticaja na okoliš, jer je procjena uticaja na okoliš u isključivoj nadležnosti Federalnog ministarstva okoliša i turizma.



Imajući u vidu, da je ova Inicijativa upućena i Federalnom ministarstvu okoliša i turizma, tek nakon promjene federalnih propisa, ovo Ministarstvo će eventualno moći poduzeti određene korake po ovom pitanju, jer kantonalni propisi moraju biti usklađeni sa federalnim.

Koristimo priliku podsjetiti, da je cilj okolinske dozvole visok nivo zaštite okoliša, a postiže se propisivanjem graničnih vrijednosti emisija utvrđenih zakonskom regulativom i mjera za prevenciju i minimiziranje uticaja emisija u okoliš baziranih na primjeni najboljih raspoloživih tehnologija, te propisivanjem monitoringa, kojim se kontroliše provođenje i efikasnost naloženih mjera. U tom smislu, u postupku izdavanja okolinske dozvole investitor je dužan da dokaže, da će emisije, koje nastaju realizacijom određenog zahvata u prostoru, biti u okviru zakonskih dozvoljenih graničnih vrijednosti.

Što se tiče navedenog primjera izdavanja okolinske dozvole za novu topionicu metala u Ilijašu, želimo istaći, da Ministarstvo nije bilo uključeno u postupak izdavanja okolinske dozvole, iako smo shodno Zakonu o zaštiti okoliša trebali biti. Ovo nije prvi slučaj da se ovo Ministarstvo zaobilazi u postupcima izdavanja okolinskih dozvola iz federalne nadležnosti, na što smo u više navrata reagovali i pismeno i usmeno.

Na kraju želimo istaknuti, da okolinska dozvola nije jedini instrument zaštite okoliša, jer nisu samo obveznici ishođenja okolinske dozvole zagađivači. Strategijska procjena uticaja planova na okoliš je jedan od učinkovitih okolišnih instrumenata, čija je primarna namjena da predvidi, definiše i procjeni kumulativne, sinergijske i druge uticaje na okoliš već u ranoj fazi planiranja prostora, te na osnovu toga da predloži mjere za sprečavanje, odnosno zaštitu od negativnih i uvećanje pozitivnih uticaja usljed realizacije tih planova. Na taj način, izbjegavaju se česte situacije da se planiraju raznorodne djelatnosti na istom prostoru koje isključuju jedna drugu, kao i situacije u kojima se primjenom bilo kakvih tehničkih rješenja ne mogu neutralisati negativni uticaji na okoliš i ljudsko zdravlje, a u konačnici olakšavaju se i ubrzavaju postupci izdavanja dozvola za pojedinačne pogone i postrojenja. Iz tih razloga je u novom Zakonu o prostornom uređenju Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 24/17 i 1/18) propisano, da odluka o pristupanju izradi planske dokumentacije obavezno sadrži i strategijsku procjenu uticaja na okoliš, ukoliko je tu obavezu utvrdilo ovo Ministarstvo u skladu sa posebnim propisima. Primjena ovog člana je posebno vidljiva od prošle godine, kada smo utvrdili obavezu vršenja strategijske procjene uticaja na okoliš za više regulacionih planova, a trenutno su u toku izrade Izvještaja o strategijskoj procjeni za tri prostorno planska dokumenta.

Vezano za problem prekomjernog zagađenja zraka u Kantonu Sarajevo, napominjemo da je na snazi Odluka o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo broj 23/16), propis koji uređuje oblast koja je predmet Inicijative. U navedenoj Odluci su propisane, između ostalih mjera, restrikcije po pitanju odobrenja određenih projekata, upotrebe nekih vrsta energenata i sirovina, kontrole emisija iz stacionarnih izvora, te druge mjere, čijom dosljednom primjenom bi se u većoj mjeri postiglo poboljšanje kvaliteta zraka na području Kantona. U cilju iznalaženja što djelotvornijih rješenja problema zagađenja zraka u toku je rad na izmjenama i dopunama Odluke.

MINISTAR

Faruk Kapidžić, dipl.ing.arh.

Dostaviti:

- Naslovu
- Stručnoj službi Vlade Kantona Sarajevo
- a/a



web: <http://mpz.ks.gov.ba>
e-mail: mpz@mpz.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-029,
Fax: + 387 (0) 33 562-031
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

