

153

379

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Kantonalna uprava za inspekcijske
poslove



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Кантонална управа за инспекцијске
послове

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Administration for Inspection Issues

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
-7-02-2020
151 05 41335-78-352

Broj: 14-02-05-05856/19
Sarajevo, Februar 05. 2020. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
SARAJEVO

PREDMET: *Odgovor na zastupničko pitanje broj: 01-05-41335-78/19 od 26.11.2019.godine postavljeno od strane zastupnice Neire Dizdarević – dostavlja se ;*

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, dana 26.11.2019. godine , zaprimila je zastupničko pitanje postavljeno od strane zastupnice Neire Dizdarević na 15. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 19.11.2019. godine koje glasi:

"Molim da mi dostavite informacije o provedenim inspekcijskim nadzorima nad provođenjem Odluke o zaštiti i poboljšanju kvalieta zraka u Kantonu Sarajevo. ("Sl.novine Kantona Sarajevo" broj 23/16) u 2018. i 2019. godini, a naročite informacije o mjerama i prekršajima shodno članu 59. i 60. Odluke".

Na postavljeno zastupničko pitanje, dostavljamo slijedeći

ODGOVOR :

Članom 58. stav (2) Odluke o zaštiti i poboljšanju kvalieta zraka u Kantonu Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 23/16) definisano je da " Poslove inspekcijskog nadzora obavlja Kantonalna uprava za inspekcijske poslove (inspekcija zaštite okoliša, prometna inspekcija, tržišna inspekcija,



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)
+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)
Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890
Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

komunalna inspekcija) inspekcija zaštite od požara (u dijelu koji se odnosi na dimnjačarsku djelatnost) i nadležne općinske službe, svaka u okviru svoje nadležnosti. "

Poučeni iskustvom ranijih godina kada je Kanton Sarajevo bio izložen enormnom zagađenju zraka u zimskom periodu, nadzor iz oblasti zaštite zraka stavljen je u prioritetne nadzore u skladu sa raspoloživim kapacitetima. Inspekcija zaštite okoliša je veliki dio aktivnosti tokom 2018. godine usmjerila ka kontinuiranom preventivnom djelovanju vezano za zaštitu zraka.

Kantonalni inspektori Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, nadležni za kontrolu provođenja Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka Kantona Sarajevo ("Sl. novine Kantona Sarajevo", broj 23/16) (inspekcija zaštite okoliša, saobraćajna, tržišno-turistička, komunalna i urbanističko-građevinska inspekcija) su shodno iskustvima iz prethodnih godina početkom septembra intenzivirali inspeksijske kontrole s ciljem zaštite i poboljšanja kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo.

Posebna pažnja tokom inspeksijskih nadzora posvećena je subjektima od čijeg postupanja u bitnom zavisi stanje u ovoj oblasti te onima kod kojih su ranije uočene nepravilnosti. U tom smislu, ova inspekcija pokrenula je i postupke nadzora vezano za postupanja sa proizvodnim otpadom gdje se vrši kontrola proizvođača otpada-postrojenja koja u procesu proizvodnje generišu otpad koji se može koristiti za zagrijavanje ali čija upotreba je zabranjena. Pored toga inspektori su pratili rezultate mjernih stanica te u skladu sa istim planirali intenziviranje inspeksijskog nadzora na ugroženim područjima.

Obzirom na povećanu zagađenost, prioritet kontrola su subjekti koji za zagrijavanje koriste ugalj, te kontrola gradilišta u užem dijelu grada, za koja je izdata okolinska dozvola. Tokom ovih inspeksijskih nadzora inspektori se suočavaju sa nizom problema uključujući i neadekvatnu zakonsku regulativu koja ne daje pouzdan oslonac za vršenje nadzora i donošenje rješenja.

Inspekcija zaštite okoliša je koordinirala i planirala rad svih ostalih inspekcija koje su zadužene za sprovođenje mjera u periodima zagađenja i preventivno. U tom smislu inspekcija zaštite okoliša u 2018. godini pokrenula je 45 inspeksijskih nadzora kod registrovanih subjekata koji obavljenjem određene djelatnosti vrše značajne emisije u zrak.

U tom smislu kantonalni komunalni inspektori su pokrenuli kontrolu nad Kantonalnim javnim komunalnim preduzećima "Rad"doo, "Park"doo i "Gras"doo vezano za obezbjeđenje odgovarajućeg posipnog materijala i održavanje čistoće javnih površina.

Urbanističko-građevinski inspektori tokom redovnih nadzora su kontrolisali objekte kojima je gradnju odobrilo nadležno kantonalno ministarstvo a vezano za postupanje učesnika u građenju. Ovu obavezu imaju i sve općinske urbanističko-građevinske inspekcije i dužne su da u skladu sa mogućnostima intenziviraju kontrole gradilišta radi smanjenja emisije čestica prašine u zrak. Preventivni i redovni nadzor vršila je i saobraćajna inspekcija.

Postupak obuhvata nadzor teretnih motornih vozila kojima se vrši prijevoz uglja a vezano za kontrolu posjedovanje dokaza o kvalitetu uglja izdatog od strane akreditovane laboratorije za



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

analizu uglja prema BAS EN ISO 17025. Također, provedeno je i preventivno djelovanje tržišno-turističke inspekcije u oblasti kontrole prodaje uglja u Kantonu Sarajevo kod registrovanih subjekta kao i kontrola bespravnog prometa, odnosno nelegalne prodaje uglja.

Sve inspekcije u skladu sa utvrđenim stanjem poduzimaju odgovarajuće zakonom predviđene mjere. Informacija o postupanjima vezanih za rad Uprave u kriznom periodu dostavlja se ministru prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša u funkciji predsjednika Operativnog štaba Vlade Kantona Sarajevo.

U 2018. godini od strane kantonalnog inspektora zaštite okoliša koji organizacijski djeluje unutar Inspektorata urbanističko-građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije izvršeno je 150 inspeksijskih nadzora po službenoj dužnosti i poduzeta je 121 preventivna mjera.

Donesene su 44 upravne mjere, u najvećem broju su to rješenja o izradi monitoringa emisije zagađujućih materija u zrak ili izgradnji zasebnog ventilacionog kanala. Izvršeno je 26 inspeksijskih nadzora kontrole izvršenja rješenja od čega su 23 izvršena u datom roku, a tri nisu izvršena zbog čega je pokrenut prekršajni postupak izdavanjem prekršajnog naloga.

U 2018. godini izdato je 18 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 22 900,00 KM zbog nepostupanje po rješenju inspektora, nepostupanje u skladu sa Planom interventnih mjera u slučajevima prekomjerne zagađenosti zraka u Kantonu Sarajevo ili radi spaljivanja otpada.

U 2019 godini izvršeno je 159 inspeksijskih nadzora po službenoj dužnosti i poduzete su 172 preventivne mjere. Donesena je 61 upravna mjera, a u najvećem broju su to rješenja o izradi monitoringa emisije zagađujućih materija u zrak ili izgradnji zasebnog ventilacionog kanala. Izvršena su 34 inspeksijska nadzora kontrole izvršenja rješenja od čega je 26 izvršeno u datom roku, a osam nije.

Članom 17. stav (1) Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo, definisano je da "U Kantonu Sarajevo nije dozvoljena prodaja i upotreba uglja, koji im ukupni sadržaj gorivog sumpora iznad 1% i toplotnu moćnižu od 12.000 kJ/kg." U stavu (6) navedenog člana precizirano je da kontrolu prodaje navedenog uglja vrši tržišno-turistička inspekcija.

Cijeneći navedeno tržišno-turistička inspekcija je u 2018. godini izvršila četiri nadzora na navedene okolnosti i nije poduzimala upravne mjere, dok je u 2019. godini izvršeno pet nadzora.

Na osnovu konstatovanog stanja, tržišno-turistički inspektori su donijeli četiri rješenja kojim se zabranjuje obavljanje djelatnosti prodaje uglja za koje trgovac ne posjeduje dokaz o ispunjavanju uslova o ukupnom sadržaju gorivog sumpora iznad 1% i toplotnu moć nižu od 12.000 kJ/kg uglja koji se prodaje, izdat od strane akreditovane laboratorije za analizu uglja standarda BAS EN ISO 17025.

Neposjedovanje dokaza o ispunjavanju uslova o ukupnom sadržaju gorivog sumpora iznad 1% i toplotne moći niže od 12.000 kJ/kg uglja koji se prodaje su načešći nedostaci od strane subjekta nadzora u primjeni navedene Odluke.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

U 2019. godini kontrolnim nadzorom je utvrđeno da su četiri rješenja izvršena u skladu sa naloženim mjerama i utvrđenim rokovima.

U 2019.godini, tržišno-turistička inspekcija je izdala šest prekršajnih naloga u ukupnom novčanom iznosu od 3.000,00 KM za pravna lica i 1.500,00 KM za odgovorna lica u pravnom licu. Osnov za izdavanje prekršajnih naloga je neposjedovanje dokaza o ispunjavanju uslova o ukupnom sadržaju gorivog sumpora iznad 1% i toplotne moći od 12 000 kJ/kg uglja od strane subjekta nadzora.

Pored blagovremenog poduzimanja mjera iz nadležnosti kantonalnih saobraćajnih inspektora vršeni su i inspekcijki nadzori prijevoza uglja na području Kantona Sarajevo u kontekstu primjene člana 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/16).

U izvršenim inspekcijskim nadzorima vozila kojima se vršio prijevoz uglja u periodu januar-decembar 2018. godine utvrđeno je da su ista u vlasništvu fizičkih lica (samostalni autoprijevoznici) te da ne posjeduju dokaz o zadovoljenju uslova iz stava (1) člana 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/16) izdat od strane akreditovane laboratorije za analzu uglja prema BAS EN ISO 17025.

S obzirom da se radilo o fizičkim licima, a da članom 60.stav (5) Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/16) nije predviđena kazna za iste zbog prekršaja iz člana 17. Odluke isti su upozoreni na obavezu posjedovanje dokaza o zadovoljenju uslova iz stava 1.člana 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj : 23/16) izdat od strane akreditovane laboratorije za analzu uglja prema BAS EN ISO 17025.

Sva fizička lica koja su vršila prijevoz uglja a nisu posjedovali dokaz o zadovoljenju uslova iz stava 1.člana 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/16) izdat od strane akreditovane laboratorije za analizu uglja prema BAS EN ISO 17025 su upozorena a ista nisu prekršajno sankcionisana iz gore navedenih razloga .

U toku mjeseca januara 2019. godine prioriteta aktivnost kantonalnih saobraćajnih inspektora bila je realizacija Plana interventnih mjera u slučajevima prekomjerne zagađenosti zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo "broj 04/17) u skladu sa Odlukom o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo "broj 23/16) kao i Zakona o zaštiti zraka ("Službene novine Federacije BiH" broj 33/03 i 04/10). Ovi inspekcijski nadzori su vršeni u periodu od 07.01. do 18.01. 2019.godine uz organizaciju rada kantonalnih saobraćajnih inspektora u dvije smjene u periodu od 08 do 22 sata kao i radom u dane vikenda.

U zavisnosti od Odluke o proglašene epizode od strane Stručnog tijela za koordinaciju i nadzor Operativnog štaba kantonalni saobraćajni inspektori su vršili nadzor motornih vozila na potezu



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Bašćaršija-Ilidža čiji benzinski motori imaju normu EURO1 i manju a dizel motori imaju normu EURO 2 i manju (epizoda "PRIPRAVNOST") odnosno vozila čiji benzinski motori imaju normu EURO 2 i manju a dizel motori imaju normu EURO 3 i manju (epizoda "UPOZORENJE")...

U vezi gore navedenog izvršeno je 549 inspekcijskih nadzora vozila i njihovih motora u pogledu zadovoljenja uslova euro normi.Sva vozila koja nisu ispunjavala uslove za kretanje na realaciji Bašćaršija-Ilidža preusmjerena su na alternativne pravce u skladu Planom interventnih mjera u slučajevima prekomjerne zagađenosti zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo "broj 04/17) .

U toku ovih inspekcijskih nadzora kantonalni saobraćajni inspektori nisu izdavali prekršajne naloge zbog nepostupanja u skladu sa članom 41.Odluke o zaštiti i poboljšanju kvavaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo "broj 23/16, već su djelovali isključivo preventivno.

Članom 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo broj 23/16) data je nadležnost kontrole prijevoza tereta u cestovnom prijevozu u pogledu prijevoza uglja, a u vezi posjedovanja dokaza o zadovoljenju uslova iz istog člana odnosno dokaza o zadovoljenju uslova prema standardu BAS EN ISO 17025 izdatog od strane akreditovane laboratorije za analizu uglja.

Članom 60.stav (2) Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo broj 23/16) nije predviđena kazna za prekršaj iz člana 17.Odluke za fizička lica (koji su većinom i prijevoznici uglja na području Kantona Sarajevo) već samo za pravna lica.

Inspekcijski nadzori na navedene okolnosti vrše se kontinuirano s tim što je programom rada ovog organa planirano da se u toku grejne sezone vrše pojačani inspekcijski nadzori.

S poštovanjem,

Dostavlja se:

1. Predsjedavajući Skupštine KS
2. Sekretaru Skupštine KS
3. Sekretaru Vlade KS
4. a/a



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb