

410

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Kantonalna uprava za inspekcijske
poslove



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Кантонална управа за инспекцијске
послове

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Administration for Inspection Issues

Broj: 14-02-04-03784/20
Sarajevo, Februar 12. 2021. godine

24-02-2021
15 04 151-33-145

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
(*Na pažnju, predsjedavajućeg Elvedina Okerića*)

PREDMET: *Odgovor na zastupničku inicijativu broj:01-04-151-33/21 od 06.01.2021. godine koja je pokrenuta od strane zastupnice Neire Dizdarević, dostavlja se;*

VEZA: Zastupnička inicijativa broj:01-04-151-33/21 od 06.01.2021. godine

Vašim aktom broj i datum veze, zaprimljen dana 11.01.2021.godine dostavili ste na nadležno postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, zastupničku inicijativu koju je pokrenula zastupnica Neira Dizdarević na 32. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 05.01.2021. godine, koja glasi:

" Zahvaljujem na odgovoru br. 14-02-04-03784/20 od 22.09.2020. godine. Molim da nastavite nadzor na pomenutoj adresi, te molim da mi pojasnite sljedeće stvari:

"1.Praksa Kantonalne uprave za inspekcijske poslove shodno postignutom dogovoru sa Ministarstvom prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša dana 02. i 05. 06.2020. godine radi



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)
+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)
Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890
Sarajevo, Aleja Bosne Srebrenе bb

ekonomičnosti postupka po zastupničkim inicijativama/pitanjima, shodno kojem prvo Ministarstvo izvrši nadzor u skladu sa članom 67. stav 1. tačke b,c i d. Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Službene novine Kantona Sarajevo br. 19/17 i 17/18), zašto je u slučaju zgrade Ejuba Sarajkića 6 učinjeno drugačije, te je nadzor KUIP-a obavljen dana 18.09.2020. a nadzor Ministarstva tek krajem novembra 2020. godine ?

2. Zašto se nije izvršio nadzor po pitanju popravke i redovnog servisa protupožarne instalacije i protupožarnih aparata u zgradi za 2019. godinu, uključujući i pregled hidrantske mreže shodno članu 29. stav (2) tačke n) Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade (Službene novine KS, 19/17)?

3. Zašto ste zanemarili činjenicu da upravnik OKI Upravitelj nije izvršio preglede hidrantske mreže u 2019. i 2020. godini što mu je bila dužnost bez obzira u kakvom stanju je preuzeo od strane prethodnog upravnika, a naročito šta je poduzeo po pitanju njegovog osposobljavanja zbog čega su dovedeni u opasnost životi i imovina etažnih vlasnika u slučaju požara ?".

U odnosu na postavljena pitanja dajemo slijedeći

ODGOVOR

1. Postupajući po zastupničkoj inicijativi koju je zastupnica Neira Dizdarević pokrenula na 28. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 20.08.2020. godine inspektor u stambenoj oblasti Inspektorata urbanističko-građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije je po službenoj dužnosti pokrenuo postupak inspeksijskog nadzora nad radom upravnika "Oki- upravitelj" d.o.o. u predmetu br. UP-1-14-06/18-19.6-23209/20.

Predmetni inspeksijski nadzor je uzet u prioritete, obzirom na navode u inicijativi koji su se odnosili na činjenicu da lift u zgradi Ejuba Sarajkića br. 6 već duže vrijeme ne radi, a da situaciju usložnjava potreba bolesnih ljudi u toku pandemije za korištenjem lifta, te stoga se nije čekalo da prvo Ministarstvo izvrši nadzor.

2. Nadalje, vezano za navode u inicijativi proveden je inspeksijski nadzor sa aspekta Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade, te je o utvrđenom činjeničnom stanju dat odgovor od 22.09.2020. godine. S obzirom na činjenicu da je tražen inspeksijski nadzor, između ostalih organa, Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, odnosno Inspekcije u stambenoj oblasti, a vezano za okolnosti izvršavanja obaveza upravnika u skladu sa propisima koji regulišu oblast protupožarne zaštite, prevashodno Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 64/09), a koji se odnose na obaveze etažnih vlasnika i upravnika po pitanju popravke i redovnog servisa protupožarne instalacije i protupožarnih aparata u zgradi, gdje spada i hidrantska mreža, te s obzirom na činjenicu da su članovima 39. i 48. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu kao *lex specialis* zakonom koji uređuje ovu oblast decidno propisane obaveze redovnog servisa protupožarnih aparata u zgradi i redovni servisi protupožarne instalacije u zgradi, odnosno održavanje u ispravnom stanju i kontrola ispravnosti uređaja za dojavu i gašenje požara na način da je članom 48. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu propisano: "*Vlasnik ili korisnik građevine u kojoj je ugrađen sistem za dojavu i gašenje požara, uređaji za kontrolu i*



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

zaštitno djelovanje, uređaji za sprečavanje širenja požara, instalacije i uređaji izvedeni u protiveksplozijskoj zaštiti, dužan je osigurati njihovo redovno ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti prema ovom zakonu, tehničkim propisima i uputstvima proizvođača, koji se odnose na ta pitanja, a najmanje dva puta godišnje, o čemu mora voditi evidenciju i posjedovati dokumentaciju.", da je sadržajem odredbi člana 150. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu propisano "Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova vrše poslove inspekcijskog nadzora nad provođenjem mjera zaštite od požara određenih ovim zakonom i planovima zaštite od požara, kao i nad provođenjem propisa o tehničkim normativima i standardima koji se odnose na zaštitu od požara, osim u pitanjima koja su u čl. 145. i 148. ovog zakona, stavljena u nadležnost inspekcije Federalne, odnosno kantonalne uprave civilne zaštite.", kao i da je sadržajem odredbi člana 152. zakona propisano "Inspektori iz člana 151. stav 3. ovog zakona, pri obavljanju inspekcijkih poslova, imaju prava i dužnosti inspektora utvrđena u Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je naveden u članu 146. stav 1. ovog zakona, a inspekcijски nadzor vrše u skladu sa ovim zakonom i propisima i pravilima tehničke struke. U cilju sprječavanja izbijanja i širenja požara, inspektori mogu narediti da se poduzmu sljedeće mjere: 1) izvrši ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti postrojenja, instalacija ili uređaja od kojih prijete opasnost za izbijanje požara, ili su u funkciji zaštite od požara, gašenja i sprječavanja širenja požara; 2) dovedu u ispravno stanje ili da se preurede, premjeste odnosno demontiraju postrojenja, instalacije ili uređaji od kojih prijete opasnost za izbijanje požara; 3) dovedu u ispravno i funkcionalno stanje postrojenja, instalacije ili uređaje koji su u funkciji zaštite od požara, gašenja i sprječavanja širenja požara; 4) izvrši popravka, rekonstrukcija, dogradnja i pregradnja na objektima u svrhu sprječavanja izbijanja i širenja požara ili spašavanja ljudi i materijalnih dobara; 5) zabrani upotreba objekta ili postrojenja, uređaja i instalacija ako se njihovim preuređenjem ili drugim mjerama ne može otkloniti opasnost od požara po ljude i tuđa materijalna dobra; 6) izvrši uklanjanje građevinskih i drugih fizičkih prepreka, predmeta i materijala koji bi u slučaju izbijanja požara predstavljali smetnju za brzu i efikasnu evakuaciju ljudi i gašenje požara, ili bi svojim izgledom ili funkcijom mogli dovesti u zabludu ljude koji se evakuiraju; 7) izvrši uklanjanje zapaljivih materijala koji su ugrađeni u konstruktivne elemente građevine, ili su upotrebljeni za horizontalne i vertikalne površine evakuacionih puteva, ako ti materijali predstavljaju opasnost za nastanak i širenje požara ili u požaru razvijaju otrovne gasove ili preveliku količinu dima; 8) izvrši uklanjanje i čišćenje otpadnih materija i prašine sa mjesta na kojima pogoduju izbijanju i širenju požara; 9) zabrani upotrebu otvorenog plamena, iskrenja i žara, uključujući i uređaje koji ih mogu stvarati, na mjestima na kojima bi mogli izazvati požar; 10) zabrani upotrebu ili držanje lako zapaljivih tečnosti i gasova, kao i posebno zapaljivih čvrstih materija, ako se koriste na način koji nije siguran ili se drže na neuslovnim mjestima ili mjestima na kojima predstavljaju opasnost po okolinu; 11) poduzmu zaštitne mjere protiv namjernog ili slučajnog ubacivanja predmeta u objekte i prostore gdje bi mogli izazvati požar; 12) izvrši obilježavanje požarnih puteva i puteva evakuacije, postave odgovarajući znaci, natpisi i uputstva, izvede sigurnosna i panik rasvjeta; 13) izvedu propisni izlazi iz objekata radi omogućavanja brzog izlaska ljudi u slučaju požara; 14) osigura stalni nadzor nad mjestima gdje su smještene zapaljive i eksplozivne materije; 15) osigura stalno, povremeno ili privremeno vatrogasno ili protivpožarno dežurstvo u građevinama ili vanjskom prostoru; 16) osigura stabilne, polustabilne, mobilne i druge odgovarajuće instalacije i uređaje za gašenje požara, kao i instalacije za dojavu požara i druge instalacije i uređaje sa zaštitnim i kontrolnim djelovanjem u funkciji zaštite ljudi i materijalnih dobara; 17)



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

zabrani daljnje izvođenje radova dok izvođač radova ne poduzme potrebne mjere za sprečavanje izbijanja širenja požara i ne osigura potrebna sredstva i opremu za gašenje požara; 18) otklone nedostaci u projektnoj dokumentaciji koja nije u skladu sa propisima, standardima i drugim normativima u funkciji zaštite od požara, a prema potrebi i da zabrani daljnje izvođenje radova dok se navedeni propusti ne otklone, i 19) naredi poduzimanje drugih mjera propisanih tehničkim propisima, radi sprečavanja izbijanja i širenja požara. Prije određivanja mjera iz tač. 1. do 5. stava 1. ovog člana, inspektor može odrediti stručni komisijski pregled objekta i postrojenja, ako ocijeni da je taj pregled neophodan", te sadržajem odredbi člana 153. zakona propisana su ovlaštenja nadležnog inspektora: "Pri vršenju inspeksijskog nadzora, inspektor ima slijedeća ovlaštenja: 1) pregledati sve zatvorene prostorije i otvorene prostore, postrojenja i uređaje, te poduzeti druge radnje potrebne za utvrđivanje primjene propisanih i naređenih mjera zaštite od požara; 2) može ući u stan na traženje stanara ili radi otklanjanja ozbiljne neposredne opasnosti od požara po život i zdravlje ljudi ili materijalnih dobara većeg obima. Pravno lice i drugi korisnici ili vlasnici građevina i prostora dužni su omogućiti inspektorima obavljanje inspeksijskog nadzora i na njegovo traženje pružiti potrebne podatke, dokumente i obavještenja", i sadržajem odredbi člana 154. zakona je propisano "Ako postoji neposredna opasnost od nastanka požara ili eksplozije i ako je ugrožen život i zdravlje ljudi i njihova materijalna dobra, i ako drugim mjerama nije moguće otkloniti opasnost, inspektor će svojim rješenjem ograničiti ili zabraniti: 1) rad u građevini ili rad pojedinog uređaja; 2) upotrebu zapaljivih, eksplozivnih i drugih opasnih materija, tehnoloških postupaka ili proizvoda; 3) obavljanje pojedinih djelatnosti ili poslova.", proizilazi da postupajući inspektor u stambenoj oblasti nema ovlaštenja za poduzimanje mjera koje su izričito propisane Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 64/09).

Pored naprijed navedenog, ističemo da su sadržajem odredbi člana 167. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu propisane kaznene odredbe za subjekte nadzora koji postupaju suprotno odredbama članova 39. i 48. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu te je inspektor za zaštitu od požara ovlašten da izda prekršajni nalog.

3. Tokom nadzora nije zanemarena činjenica da upravnik "Oki-upravitelj" d.o.o. u 2019. i 2020. godini nije vršio ispitivanje i osposobljavanje hidrantske mreže, te je konstatovano da hidrantska mreža nije u funkciji. Obzirom na činjenicu da je odredbama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 64/09) propisano koje mjere može poduzeti nadležni inspektor za zaštitu od požara, proizilazi da Inspekcija u stambenoj oblasti koja vrši nadzor nad primjenom Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 19/17 i 17/18), nema nadležnosti za poduzimanje upravnih mjera na otklanjanju nepravilnosti u skladu sa lex specialis zakonom koji reguliše oblast protupožarne zaštite.

Shodno prednjem aktom br. UP-1-14-06/18-19.6-23209/20 od 14.01.2021. godine je upućena informacija Inspektoratu za zaštitu od požara MUP-a Kantona Sarajevo, radi sprovođenja inspeksijskog nadzora u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 64/09).



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Napominjemo da je na prednje navedeno ukazano i u odgovoru Kantonalne uprave za inspeksijske poslove od 22.09.2020. godine.

DIREKTOR

Mr. Fahir Halilović

Dostavlja se:

1. *Predsjedavajući Skupštine KS*
2. *Sekretar Skupštine KS*
3. *Sekretar Vlade KS*
4. *a/a*



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb