

Bosna i Hercegovina

Federacija BiH

Kanton Sarajevo

Skupština Kantona Sarajevo

38. radna sjednica

n/p predsjedavajućeg, gosp. E.Okerić

Ministar Adnan Delić

ZASTUPNIČKA INICIJATIVA

Izmjena Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo, sa važećim zakonskim propisima Inicijativa prema Vladi Kantona Sarajevo i Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo za usklađivanje, traži se;

Predlažem da se pokrene inicijativa i izvrše izmjene i dopune Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.17/16) iz slijedećih razloga :

- Pogrešne primjene osnova na osnovu čega je donesena Odluka o držanju stoke na području Kantona Sarajevo (član 38. Zakona o stočarstvu "Službene novine FBiH br. 66/13);
- Nepotpunog i nedovoljno definisanog nadzora u sprovođenju i nadziranju odluke;
- Nepostojanje odgovornosti u smislu sankcija za nesprovođenje i nepoštivanje navedene odluke
- Zbog zastarjelih odluka općina u kojima nisu jasno definisane zone u kojima je dozvoljeno, odnosno zabranjeno držanje stoke, nepostojanje kartografskog prikaza zona uz slijedeće :

O b r a z l o ž e n j e

Kantonalna poljoprivredna inspekcija u Upravi za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo u redovnom radu i preduzimanju mjera iz propisanih nadležnosti, veoma često se susreće sa problemima koji nisu jasno definisani Odlukom o držanju stoke na području Kantona Sarajevo, a koja je donesena pogrešnom upotrebom člana 38. Zakona o stočarstvu ("Službene novine FBiH" broj: 66/13).

Naime navedena Odluka je donesena na osnovu odluka lokalnih zajednica na Kantonu Sarajevo u čijoj je nadležnosti određivanje zona u kojima se dozvoljava držanje stoke, kao i zona u kojima se zabranjuje držanje stoke na području lokalne zajednice.

S tim u vezi, neophodno bi bilo pokrenuti aktivnosti na izmjenama navedene odluke i jasnije urediti nadležnosti općinskih komunalnih službi u nadziranju i provođenju tih odluka na općinama koje uređuju problematiku držanja i zabrane držanja stoke u pojedinim zonama općine za koju se odluka i mjere donose, kako su to uredile većine općina i lokalnih zajednica u urbanim naseljima, pogotovo većih gradova.

U prilogu ove informacije dostavljam vam ukratko neke probleme i konkretne slučajeve u kojima poljoprivredna kantonalna inspekcija postupa i preduzima mjere iz svoje nadležnosti, a stanje na terenu se značajnije ne mijenja, obzirom da inspekcija postupa samo u prijavljenim slučajevima, koje bi u skladu sa gore navedenim, trebale preduzimati nadležne komunalne službe iz općina i na taj način sistematski i efikasnije rješavati problematiku koja je prisutna u tim općinama.

Poljoprivredni inspektori Kantonalne uprave za inspekcijske poslove već duži period svakodnevno zaprimaju jako puno predstavki upućenih od strane građana, mjesnih zajednica, policijskih uprava i općinskih službi u kojim se najčešće navodi nepropisno držanje životinja, širenje smrada usljed držanja stoke, kretanje stoke i ulazak u tuđi posjed i sl.

Često puta to bude 1 krava, 2 koze, 4 koke nosilje, širenje neprijatnog mirisa, kretanje stoke, ulaženje stoke u tuđi posjed i sl.

Nadalje, inspektori često puta budu izloženi verbalnim napadima od strane fizičkih lica koja drže stoku za vlastite potrebe i pretežno na lokalitetima ruralnih područja.

Naime, općinska vijeća općina u Kantonu Sarajevo su u 2015 godini donijeli odluke o držanju stoke na svojim teritorijama, a za što su naveli da nadzor vrši **Uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo - Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije, Inspektorat veterinarske inspekcije, Inspektorat urbanističko građevinske, ekološke i komunalne inspekcije, kao i općinske komunalne službe, a na osnovu kojih je na 40. sjednici Vlade Kantona Sarajevo dana 21.04.2016 godine donesena Odluka o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 17/16).**

Ista je donesena na osnovu člana 38. Zakona o stočarstvu („Službene novine FBiH“, br.66/13).

Član 38. Zakona o stočarstvu („Službene novine FBiH“, br.66/13)

- 1) U opravdanim slučajevima (sigurnost ljudi, masovna pojava bolesti, prenapučenost košnicama) kantonalni poljoprivredni inspektor može zabraniti držanje pčela na određenom prostoru ili zabraniti premještanje istih u skladu sa odgovarajućom Odlukom o držanju stoke na/u određenim područjima.**
- 2) Odluku iz stava (1) ovog člana dužni su donijeti kantoni i organi lokalne samouprave najkasnije u roku od šest mjeseci od dana donošenja ovog Zakona.**

Također, u članu 3. Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 17/16) navedeno je da se za držanje stoke trebaju poštovati odredbe Zakona o dobrobiti životinja BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 25/09) i u skladu sa istim donesenim Pravilnikom o uslovima koje moraju

zadovoljavati farme i uslovima za zaštitu životinja na farmama ("Službeni glasnik BiH", broj 46/10), kao i drugim zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast, a što je **nadležnost veterinarske inspekcije**.

Član 3. Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo, br.17/16)

(Držanje stoke u skladu sa propisima)

Držanje i iskorištavanje stoke u privredne svrhe vlasnik/držalac obavezno vrši u skladu sa Zakonom o stočarstvu („Službene novine FBiH“, br.66/13), Zakonom o dobrobiti životinja BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 25/09) i u skladu sa istim donesenim Pravilnikom o uslovima koje moraju zadovoljavati farme i uslovima za zaštitu životinja na farmama ("Službeni glasnik BiH", broj 46/10), kao i drugim zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast.

Glede toga, inspektori Inspektorata poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije poslali su upit za tumačenje donesene Odluke o držanju stoke pravniku Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva koji je dostavio niže navedeno tumačenje člana 38.stav 2. Zakona o stočarstvu („Službene novine FBiH“, br.66/13), a na osnovu kojeg je donesena sporna Odluka o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 17/16).

Tumačenje 38. prednje navedenog zakona pravnik iz Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva glasi:

ČLANAK 38.

„Kantonalni poljoprivredni inspektor može zabraniti držanje pčela na određenom prostoru **ili zabraniti premještanje** istih SAMO u opravdanim slučajevima koji su navedeni i definirani: SIGURNOST LJUDI, MASOVANA POJAVA BOLESTI ILI PRENAPUČENOST KOŠNICAMA (npr. česti ujedi pčela, blizina igrališta za djecu , škola, ili pčele ometaju promet na ulici) jer je pravilo da se pčele drže u voćnjacima ili livadama daleko od urbanih područja i privrednih objekata, sa temeljnom funkcijom “OPRAŠIVANJE VOĆNJAKA”

Ovo” **ZABRANITI PREMJEŠTANJE**” je kontradiktorno, jer ako je u pitanju sigurnost ljudi, masovna pojava bolesti ili prenapučenost košnicama ne može se zabraniti premještanje.

Nije u skladu sa našim pozitivnim zakonskim propisima, jer su data ovlaštenja i za općine i kantone po istom pitanju, a nije definirano što bi i kako trebalo urediti i definirati, nije izvršena podjela poslova

a što se tiče “**masovne pojave bolesti**” ne mogu to kontrolirati poljoprivredni inspektori, jer je to nadležnost veterinara- zdravstveni aspekt , a nije definirano o kojim se bolestima radi, za ljude ili životinje, pa je ovo više pitanje za veterinare i ministarstvo zdravstva, i treba definirati što je masovna pojava bolesti, a veterinari se trebaju starati oko zdravlja životinja i stoke, a doktori medicine za zdravlje ljudi.

Znači, nadzor nad primjenom predmetne Odluke trebaju vršiti veterinari, sanitarci, a samo po pitanju **uzgoja pčela** poljoprivredni inspektori, a objekti za pčele i zdravlje pčela su u nadležnosti veterinara”.

Iz ovog tumačenja se vidi da se navedeni član odnosi samo na pčele, te iz Federalnog ministarstva smatraju da je krajnje vrijeme mijenjati Odluku, kao i da se u nadležnost uključe veterinarski i sanitarni inspektori.

Također, članom 31. Zakona o stočarstvu („Službene novine FBiH Sarajevo“, br.66/13) definisano je da su minimalno-tehnološki uslovi držanja stoke u nadležnosti općine na kojoj se štalski objekat nalazi. Minimalno tehničko-tehnološke uslove federalni ministar nikad nije propisao.

Nadalje, pojedina lica koja ostvaruju novčane podrške (općinske, kantonalne i federalne) ne ispunjavaju uslove za držanje stoke (đubrovnik, udaljenost štalskog objekta od susjednog stambenog objekta, udaljenost od tekućih voda i sl.), a što je propisano članom 4. Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 17/16).

Imajući u vidu da je Kanton Sarajevo gusto naseljen jako malo lica bi ostvarilo pravo na novčani podsticaj.

Nadalje, u pomenutoj spornoj odluci članom 21. definisana je nadležnost nad sprovođenjem iste od strane samo poljoprivrednog inspektora, smjera stočarstvo, zootehnik, odnosno općeg smjera.

Shodno Zakonu o principima lokalne samouprave općina na teritoriji Kantona Sarajevo smatram da nije trebalo donositi kantonalnu odluku, jer za nadzor kod lica koja drže pernatu živinu i stoku za vlastite potrebe nije potrebna struka poljoprivredni fakultet (VII stepen), kao i da niži organ (općina) donosi odluke i obavezuje više organe da sprovode nešto što bi trebalo da bude u njihovoj nadležnosti.

Ističem da često puta inspektori izvrše i više inspeksijskih nadzora kod pojedinih lica, a da se ne postiže nikakav efekat, jer spornom Odlukom nisu predviđene kazne, niti izuzimanje stoke.

Inspektori ostale oblasti zanemaruju, odnosno ne vrše nadzor i kontrolu nad istim, jer 3 poljoprivredna inspektora ne mogu fizički stići da izvrše kontrole drugih važnih kantonalnih i federalnih propisa.

U drugim kantonima uslovi držanja stoke su uvršteni u Zakon o komunalnoj čistoći, gdje nadzor vrše općinske komunalne inspekcije, dok jedino u Kantonu Sarajevo nadzor vrše samo kantonalni poljoprivredni inspektori.

S tim u vezi, smatramo da je potrebno svim općinama u Kantonu Sarajevo uputiti inicijativu da se revidiraju granice (zone u kojima je dozvoljeno, odnosno zabranjeno držanje stoke sa kartografskim prikazom), a za što postoji više razloga, jer u dosadašnjoj odluci u pojedinim članovima je nejasno definisano i navedeno od stuba do raskršća, sjeverozapadno do kuće i sl.

Izmjenom Odluke treba jasnije definisati nadzor svih zainteresiranih subjekata, posebno komunalnih općinskih službi, te da se jasnije definišu pojedini članovi Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 17/16), posebno u dijelu nadzora, gdje kao i u drugim kantonima nadzor treba da vrše komunalne općinske inspekcije, eko policajci ili drugi nadležni općinski organi, a da kantonalna poljoprivredna i druge inspekcije kontrolišu rad i preduzimanje mjera općinskih organa.

Obzirom na gore navedeno, molim Vladu Kantona Sarajevo i Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo da u saradnji sa općinskim organima razmotre inicijativu i da se krene u realizaciju rješavanja ovog problema.

Molim da mi dostavite informaciju o mojoj inicijativi, odnosno šta je poduzeto po istoj u roku od 30 dana.

S poštovanjem,

Sarajevo, 22.02.2022. godina

Šef Kluba zastupnika SDP BiH u SKS

Igor Stojanović