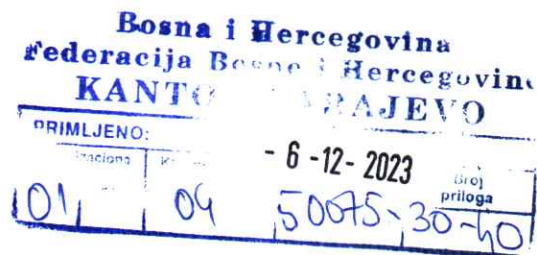




4405



SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
Reisa Džemaludina Čauševića broj 1
71000 Sarajevo

VEZA: Vaš dopis broj: 01-04-50075-30/23 od 24.11.2023.godine

PREDMET: Dostava izjašnjenja

U vezi vašeg dopisa broj: 01-04-50075-30/23 od 24.11.2023.godine, koji smo zaprimili dana 30.11.2023.godine, dostavljamo izjašnjenje na zastupničko pitanje zastupnice Admele Hodžić, sa 12. radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, kako slijedi:

1. Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Sl. novine Kantona Sarajevo", br. 14/2016, 43/2016, 10/2017 - ispr., 19/2017, 20/2018 i 22/2019) – u daljem tekstu: Zakon, određeno je da će se prava i obaveze između davaoca i korisnika komunalnih usluga regulisati ugovorom, u skladu sa Zakonom i posebnim propisima iz člana 4. Zakona. Uredbom o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije (Službene novine Kantona Sarajevo br.22/16) - u daljem tekstu: Uredba, kao i prethodnom Uredbom o opštim uslovima koja je donesena 2013.godine (Službene novine Kantona Sarajevo br. 2/13), propisana je obaveza zaključenja ugovora o korištenju toplotne energije između davaoca usluge i korisnika usluge, te je propisano koje odredbe ugovor treba da sadrži. Nakon, što je stupila na snagu Uredba iz 2013.godine, a prije početka sezone grijanja, uz račun za mjesec septembar 2013. godine, svim korisnicima usluge (cca 50.000 stambenih prostora i cca 2.700 poslovnih prostora), uputili smo poziv (u pisanoj formi) za potpisivanje ugovora o korištenju toplotne energije. Napominjemo da smo i prije stupanja na snagu Uredbe iz 2013.godine, sa korisnicima centralnog grijanja u novoizgrađenim objektima koji su imali ugrađeno mjerilo toplotne energije, zaključivali ugovore o korištenju toplotne energije, a kojima je osnovica za obračun očitana potrošnja toplotne energije, kao i sa korisnicima poslovnih prostora u svim objektima, kojima je je osnovica za obračun korisna površina prostora. Dakle, od 2013.godine sa svim korisnicima usluge centralnog grijanja potpisuju se pojedničani ugovori o korištenju toplotne energije i isti sadrže sve elemente propisane članom 13. stav 2. Uredbe.

Napominjemo da su se, u periodu od formiranja Preduzeća do stupanja na snagu Uredbe iz 2013. godine, primjenjivali ugovori u skladu sa odredbama Odluke o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije (Sl.novine Grada Sarajeva br.29/82, koja je preuzeta čl.27. Zakona o ministarstvima Kantona-Sl.novine Kantona Sarajevo br.10/96), zaključeni između isporučioaca toplotne energije i zajednice stanovanja koja je upravljala stanovima i zgradama društvenog fonda i vršila njihovo održavanje. Dakle, radi se o ugovornom odnosu «po pristupu», zaključenom po osnovu učinjene generalne i permanentne ponude, pa je nakon njenog prihvatanja (adhezije) zaključen istovrsni ugovor sa neograničenim brojem lica u obliku objavljenih opštih uslova poslovanja, u skladu sa odredbama člana 142. Zakona o obligacionim odnosima. Činjenica je da su korisnici otkupili stanove tj. da je došlo do promjene u vlasništvu stana i sticanja tog prava na strani korisnika, ta pravna promjena nije dovela do prestanka adhezionog ugovora niti njegovog raskida (Presuda Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj 65 0 O 209001 13 Rev od 30.12.2014. godine).

Kantonalno javno komunalno preduzeće za proizvodnju i distribuciju toplote "Toplane-Sarajevo" d.o.o. Sarajevo

Bosna i Hercegovina
71000 Sarajevo

Semira Frašte 22

Telefon:+387 33 45 00 30, 45 00 47

Fax:+387 33 45 05 27

Općinski sud u Sarajevu

MBS: 65-01-0427-12

Broj računa:

3389002208282707-UniCredit Bank dd Sarajevo

1610000007760011-Raiffeisen Bank dd Sarajevo

1540012000333776-Intesa Sanpaolo Banka dd BiH

1346101003745344-ASA Banka dd Sarajevo

1410010001451867-Bosna Bank International dd Sarajevo

Porezni broj

01632788

Identifikacijski broj

4200353740001

PDVID

200353740001



Takođe želimo naglasiti, da je Uredbom propisano da ukoliko korisnik odbije da zaključi ugovor o korištenju toplotne energije, ostaje u obavezi da u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima plaća troškove toplotne energije.

2. Pri rješavanju zahtjeva korisnika usluge za izdvajanje iz toplifikacionog sistema postupamo, odnosno zahtjeva za raskid ugovora o korištenju toplotne energije, postupamo u skladu sa Zakonom i Uredbom. Odredbom člana 16. st. (3.) Zakona je propisano da korisnik ne može otkazati korištenje komunalne usluge ako to tehničke mogućnosti ne dozvoljavaju, odnosno ako bi se time ugrozio kvalitet korištenja i standard drugih korisnika, te ako bi se time negativno uticalo na okoliš. Odredbom člana 17. Uredbe je propisano da Korisnik usluge može podnijeti zahtjev za raskid ugovora o korištenju toplotne energije i zatražiti izdvajanje iz centralnog toplifikacionog sistema. Postupak izdvajanja iz toplifikacionog sistema korisnika usluge provodi se u roku od 30 dana, od dana prijema zahtjeva, uz ispunjenje tehničkih uslova za izdvajanje iz toplifikacionog sistema. Odredbom člana 22. Uredbe je propisano da se Korisnik usluge ne može izdvojiti iz centralnog toplifikacionog sistema bez saglasnosti ostalih korisnika u objektu i davaoca usluge. Korisniku usluge se može udovoljiti zahtjevu za izdvajanje iz centralnog toplifikacionog sistema jedino pod uslovom da su ispunjene zakonske pretpostavke tj. ako to tehničke mogućnosti dozvoljavaju, odnosno ako se time ne ugrožava kvalitet toplotne energije, standard i sigurnost drugih korisnika usluge i ako se time negativno ne utiče na okoliš, s tim da je dužan platiti troškove izdvajanja iz toplifikacionog sistema. Odluku o odobravanju isključenja donosi stručna komisija, nakon sagledavanja relevantnih činjenica koje utiču na kvalitet zagrijavanja drugih korisnika u objektu (položaj stana u objektu, položaj u odnosu na ostale isključene stanove, ukupan gubitak toplote u objektu, mogućnost kompenzacije gubitaka povećanjem temperature energenta i sl.). Svako isključenje prostora u objektu koji se zagrijava putem centralnog sistema, oduzima od susjednih prostora u objektu određenu količinu toplotne energije, pa prostori koji graniče sa isključenim nemaju projektom predviđene temperature, jer je Projektom centralnog grijanja predviđeno da se svi prostori zagrijavaju (direktno ili indirektno), odnosno nije predviđeno odavanje toplote kroz zidove. Općenito, radi svih korisnika Preduzeće obavlja djelatnost od javnog interesa, a pod pojmom javnog interesa u komunalnim djelatnostima se podrazumijeva zadovoljavanje onih potreba urbanog civilizacijskog društva, koje su nezamjenjiv uslov života i rada građana, državnih organa i drugih subjekata na području Kantona Sarajevo.
3. Odredbama Zakona o stvarnim pravima ("Sl. novine FBiH", br. 66/2013, 100/2013 i 32/2019 - odluka US) regulisano je da vlasništvo određenog posebnoga dijela nekretnine ovlašćuje etažnog vlasnika, da taj poseban dio nekretnine isključivo koristi i raspolaže s njim, a na zajedničkim dijelovima nekretnine ima pravo suvlasništva. U zajedničke dijelove nekretnine prema članu 6. Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Sl. novine Kantona Sarajevo", br. 19/2017 i 17/2018 - ispr.) spadaju i zajedničke instalacije u zgradi, između ostalih i instalacije centralnog grijanja. Prema nevedenim zakonskim propisima, prilikom promjena u svom prostoru etažni vlasnik ne smije prouzročiti povredu interesa ostalih etažnih vlasnika (kvalitet toplotne energije), a naročito ne smije prouzročiti opasnost za sigurnost osoba, zgrade ili drugih stvari. Način zagrijavanja stanova u objektima kako kolektivnog, tako i individualnog stanovanja definisan je Regulacionim planom (sa Zakonskom snagom) svakog pojedinačnog područja. U toku procedure donošenja i usvajanje Regulacionog plana razmatrani su svi činioci koji utiču na kvalitet i udobnost stanovanja, kako na predmetnom području, tako i Kantonu u cjelini s posebnim akcentom na ekološke uslove. Svi stanovi se nalaze u urbanistički definisanom objektu, te je upitno kako bi se zadovoljili uslovi primjene nekog drugog vida grijanja (nedostatak dimnjaka i spremišta za smještaj tvrdog i tečnog goriva, nedostatak dimnjaka i distributivne mreže za grijanje na gas, ugrožavanje elektroinstalacija koja nije izvedena za potrebe grijanja i sl.), u objektima gdje je projektom predviđeno grijanje putem centralnog zagrijavanja. Svako odstupanje od projektovanog stanja dovelo bi do narušavanja funkcije svakog pojedinog segmenta u objektu, što bi imalo i negativne posljedice na uslove boravka i rada na kompletnom području.

Obzirom da je isporuka toplotne energije u interesu fizičkih i pravnih lica koja koriste tu uslugu, odlučivanje o mogućnosti privremenih izdvajanja iz centralnog toplifikacionog sistema služi javnom interesu osiguranja



stabilnosti energetskeg sektora i kvalitete toplotne energije isporučene korisnicima priključenim na sistem daljinskog grijanja u stambenim zgradama. Dodatno, podsjećamo da je Ustavni sud Bosne i Hercegovine, u predmetu broj AP 4163/20, je zaključio da ne postoji kršenje apelantovog prava na imovinu iz člana II/3.k) Ustava Bosne i Hercegovine i člana 1. Protokola broj 1 uz Evropsku konvenciju u situaciji kada su odluke redovnih sudova kojima je apelant obavezan na plaćanje duga za toplotnu energiju, koji je nastao za vrijeme dok je bio priključen na sistem centralnog grijanja, ali nije redovno plaćao naknadu za isporučenu energiju, zasnovane na zakonu, služe javnom interesu i njima se postiže pravična ravnoteža između zahtjeva javnog interesa i zaštite osnovnih prava pojedinaca.

4. Rješenjem Konkurecijskog vijeća BiH broj: UP-01-26-2-025-43/17 od 07.06.2018.godine – u daljem tekstu: Rješenje, naloženo nam je da u roku od 30 dana uskladimo odredbe Tarifnog sistema sa metodologijom obračuna isporučene toplotne energije (Sl.novine KS 34/16), te da obustavimo naplatu fiksnih troškova, korisnicima koji su isključeni sa toplifikacionog sistema. Postupajući po navedenom Rješenju, korisnicima čiji prostori su isključeni sa toplifikacionog sistema, obustavljeno je dalje fakturisanje naknade za vrijeme isključenja prostora, do donošenja novog Tarifnog sistema sa metodologijom obračuna isporučene toplotne energije, od strane Vlade Kantona Sarajevo.

Nadzorni odbor Preduzeća je Odlukom broj: 01-18-01/18 od 09.07.2018.godine, a po prijedlogu Uprave Preduzeća broj: 03-01-884/18 od 03.07.2018.godine, na 18. redovnoj sjednici održanoj dana 09.07.2018.godine, utvrdio izmjene Tarifnog sistema KJKP „Toplane – Sarajevo“ d.o.o. sa metodologijom obračuna isporučene toplotne energije, te predložio izmjene, odnosno brisanje članova u Tarifnom sistemu, kojima je bilo propisano fakturisanje naknade fiksnih troškova za prostore isključene sa centralnog toplifikacionog sistema. Vlada Kantona Sarajevo je na prijedlog Nadzornog odbora Preduzeća donijela Odluku o usvajanju izmjene Tarifnog sistema KJKP „Toplane – Sarajevo“ d.o.o. sa metodologijom obračuna isporučene toplotne energije broj: 02-05-29645-2/18 od 09.08.2018.godine i usvojila Izmjene Tarifnog sistema predložene Odlukom Nadzornog odbora broj: 01-18-01/18 od 09.07.2018.godine.

U skladu sa navedenim svim korisnicima čiji prostori su u našoj bazi podataka evidentirani kao isključeni sa toplifikacionog sistema, od 01.06.2018. godine ne ispostavljaju se računi na ime fiksnih troškova grijanja.

5. Po donošenju Rješenja, Uprava Preduzeća je utvrdila Dinamički plan aktivnosti sa prijedlozima mjera i aktivnosti po Rješenju, koji je dostavljen Ministarstvu komunalne privrede i infrastruktura dana 20.06.2018. godine (putem dopisa broj: 03-01-2594/18). Mjere koje su bile predložene su: obustava obračuna naknade za vrijeme isključenja iz toplifikacionog sistema (počev od mjeseca juna 2018.godine); plaćanje novčane kazne u iznosu 54.000 KM (u ostavljenom roku); usklađivanje odredbi Tarifnog sistema prema nalogima Vijeća, u ostavljenom roku; pokretanje upravnog spora pred Sudom BiH (radi poništenja Rješenja).

Svaka od navedenih mjera je realizovana u ostavljenom roku.

S poštovanjem,



Direktor

Sejfo Ušanović