



BROJ: 02-23-2193/12

DATUM: 27.04.2012.

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine**

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO

Na ruke: Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo Prof.dr Mirjana Malić

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje postavljeno od strane uvaženog Poslanika Skupštine Kantona Sarajevo, gospodina Zaima Backovića, na Trinaestoj Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 28.03.2012. godine, u okviru tačke Dnevnog reda „Poslanička pitanja, inicijative i odgovori”
Veza akt Vaš broj: 01-05-6690/12 od 23.03.2012. godine

Poštovana,

Povodom akta Vaš broj: 01-05-6690/12 od 23.03.2012. godine u kojem tražite odgovor na poslaničko pitanje postavljeno od strane uvaženog Poslanika Skupštine Kantona Sarajevo, gospodina Zaima Backovića, na Trinaestoj Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 28.03.2012. godine, u okviru tačke Dnevnog reda „Poslanička pitanja, inicijative i odgovori”, nakon što je „... *nedavno došao do saznanja, da se u centru grada pravi zaštitna zona od 12 metara u izgradnji puteva, što nije u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju jer Zakon za gradske sredine dozvoljava samo trotoar, postavio je sljedeće poslaničko pitanje: „Da li to u Zavodu za planiranje razvoja Kantona Sarajevo stvarno vide? Nadalje, podsjetivši na planirani tunel koji je trebao ići kroz Bjelave, a koji nikad nije napravljen i zbog kojeg građani imaju problema sa dobijanjem dozvola, jer se ne može se na tunelu graditi, poslanik je postavio pitanje: „Zašto to i dalje stoji u regulacionom planu i zašto se to ne mijenja?”*” Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo obavijestava Vas sljedeće:

a. Poslaničko pitanje: „Da li to u Zavodu za planiranje razvoja Kantona Sarajevo stvarno vide?”

- Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo je kantonalna upravna ustanova koja je osnovana za obavljanje određenih stručnih i drugih poslova po nalogu Vlade Kantona i Ministarstava koji pretežno zahtijevaju primjenu stručnih i naučnih metoda rada i s tim u vezi upravnih poslova (čl. 2. Zakona o samostalnim kantonalnim upravnim ustanovama “Službene novine Kantona Sarajevo” br. 14/97, 7/98, 13/99 i 28/01), a članom 41. Zakona o prostornom uređenju („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 7/05) određena za nosioca izrade planova prostornog uređenja,



Sarajevo, Branilaca Sarajeva 26; Pošt. pret 105;
Tel: Centrala + 387 33 258-275; + 387 33 258-285;
Tel: Direktor + 387 33 226-736; Fax: + 387 33 209-543;
Tel: Finansije, Tel/Fax : + 387 33 207- 321
Web:<http://zpr.ks.gov.ba> e-mail:info@zavodzpr-sa.ba

- Zakonom o prostornom uređenju („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 7/05), član 41. definisan je: *“Nosilac pripreme za izradu plana prostornog uređenja za čije donošenje je nadležan Kanton, Grad i općine je: Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona), gradonačelnik i općinski načelnik (u daljem tekstu: nosilac pripreme). ...”*
- Zakonom o prostornom uređenju („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 7/05), član 15. definisano je: *“Da bi infrastrukturni sistemi i građevine bili obezbijeđeni za funkciju kojoj su namijenjeni, obrazuju se i uređuju zaštitni infrastrukturni pojasevi duž infrastrukturnih trasa i građevina. Zaštitni infrastrukturni pojasevi su:*
 - *zaštitni putni pojas,*
 - *zaštitni pružni pojas,*
 - *zaštitni aerodromski pojas,*
 - *zaštitni dalekovodni odnosno cjevovodni pojas,*
 - *zaštitna zona ili pojas za radio postrojenja ili veze,*
 - *zaštitna zona izvorišta vode i vodoprivrednih građevina.*

Posebnim zakonima (o putevima, željeznici, vodama i drugo) bliže se utvrđuju odgovarajući zaštitni pojasevi. Širina pojaseva utvrđena planom, ne može biti manja od širine pojaseva utvrđenih posebnim zakonom. “

- Zakonom o prostornom uređenju („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 7/05), član 16. definisano je: *“Na prostoru obuhvaćenom zaštitnim infrastrukturnim pojasom ne mogu se graditi građevine ili vršiti radovi suprotno svrsi zbog koje je uspostavljen zaštitni pojas. Ukoliko takve građevine postoje, na njih se primjenjuje režim zabrane građenja, ako posebnim propisom nije drugačije predviđeno. “*
- Zakonom o prostornom uređenju („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 7/05), u dijelu u kojem se definiše odnos prema bespravno izgrađenim građevinama, član 147., stav 4 i 5 definisano je: *“Naknadna urbanistička saglasnost i odobrenje za građenje ne mogu se donijeti za građevine koje su izgrađene suprotno donesenom planu, koje su izgrađene u zaštitnim infrastrukturnim pojasevima i zaštićenim područjima koja predstavljaju rezervisane površine ili površine na kojima je utvrđena namjena od javnog interesa za prostorni razvoj Kantona, u zonama izvorišta, u zonama zaštićenog tla, na ugroženom području, na zaštićenom prirodnom području, na zaštićenom historijskom području, području graditeljskog nasljeđa ili drugom području za koje se prema odredbama ovog zakona ne može donijeti urbanistička saglasnost.*
Postupak i uvjeti za legalizaciju građevina iz prethodnog stava regulišu se posebnim propisom Skupštine Kantona kojim se utvrđuje:
 - *potreban obim tehničke dokumentacije,*
 - *provjera izvedenih radova,*
 - *mjere za uređenje i zaštitu okoliša. “*

- Zakonom o cestama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 12/10), u članu 7, definisano je šta čini javnu cestu:
 - stav tri, *“... cestovni pojas sa obiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje širine prema projektu ceste, a najmanje jedan metar računajući od crte koja spaja krajnje tačke poprečnog profila ceste, ...”*

- stav pet, “ ... cestovno zemljište koje čini površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena cestovna građevina, površina cestovnog pojasa, te površina zemljišta na kojima su, prema projektu ceste, izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanje usluga vozačima i putnicima, te naplatu putarine predviđene projektom ceste (objekti za održavanje cesta, upravljanje i nadzor saobraćaja, naplata putarine, benzinske pumpe, servisi, autobusna stajališta, parkirališta, odmorišta itd.),... “
- Zakonom o cestama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 12/10), član 58, definisano je: “ *Zaštitni pojas uz javne ceste (zaštitni cestovni pojas) je pojas na kojem važi poseban režm gradnje i uspostavlja se s ciljem zaštite javne ceste i sigurnosti saobraćaja na njoj od štetnih uticaja i različitih aktivnosti u prostoru pored javne ceste.*
U postupku izdavanja odobrenje za građenje ili urbanističke saglasnosti za građenje objekata i instalacija na javnoj cesti ili unutar cestovnog i zaštitnog pojasa javne ceste organ nadležan za prostorno uređenje obavezan je zatražiti prethodnu saglasnost, odnosno odobrenje od upravitelja ceste.
Zaštitni pojas u smislu stava 1. ovog člana mjeri se od vanjskog ruba zemljišnog pojasa tako da je u pravilu širok sa svake strane:
 - *autoceste 40 m,*
 - *brze ceste 30 m,*
 - *magistralne ceste 20 m,*
 - *regionalne ceste 10 m,*
 - *lokalne ceste 5 m.”*
- Zakonom o sigurnosti željezničkog prometa („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“ broj 33/95), član 5, stav 8, definisano je: “... *Pružni pojas je prostor između željezničkih kolosjeka, kao i pored krajnjih kolosjeka na odstojanju od najmanje 8 m, a ako željeznička pruga prolazi kroz naseljeno mjesto na odstojanju od najmanje 6 m, računajući od ose krajnjeg kolosjeka; ...* “
- Zakonom o sigurnosti željezničkog prometa („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“ broj 33/95), član 5, stav 9, definisano je: “... *Zaštitni pružni pojas je zemljišni pojas sa obje strane pruge, širine 200 m, računajući od ose krajnjih kolosjeka;...*” (Da bi se izbjegle eventualne nedoumice, slovima: dvijestotine metara),
- Zakonom o sigurnosti željezničkog prometa („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“ broj 33/95), član 24, definisano je: “ *Pružni pojas željezničke pruge mora biti omeđen kamenim ili betonskim znacima. U pružnom pojasu mogu se graditi samo željeznički objekti i postrojenja.*
Izuzetno od odredbe stava 1. ovog člana u pružnom pojasu mogu se, uz predhodnu saglasnost Željeznice BiH graditi objekti i postrojenja drugih preduzeća koji služe za utovar i istovar robe na željeznici.
U zaštitnom pružnom pojasu mogu se graditi građevinski i drugi objekti, podizati postrojenja na određenoj udaljenosti od pruge zavisno od njihove vrste i namjene i saditi drveće, prema uvjetima i uz primjenu mjera koje osiguravaju sigurnost ljudi i prometa, u skladu sa zakonom. ... “

- Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu dokumenata prostornog uređenja („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 63/04), u dijelu koji definiše izradu prednacrt, nacrt i prijedloga Regulacionog plana odnosno njegovog tekstualnog dijela, član 65, definisano je: “ *Za projekciju izgradnje i uređenja prostorne cjeline Regulacionog plana obavezan je sljedeći sadržaj:*
 - o *obrazloženje projekcije uređenja i izgradnje prostorne cjeline sa bitnim karakteristikama koji se odnose na rješenje saobraćajnica i saobraćajnih površina sa tačno utvrđenim gabaritom saobraćajnica, razmještajem objekata sa vertikalnim gabaritima, orijentacionim horizontalnim gabaritima i namjenama, utvrđivanje građevinskih linija i regulacionih linija, kao i odnosa prema postojećim građevinskom strukturama,*
 - o *bilans površina po namjenama,*
 - o *urbanistički pokazatelji (koeficijent izgrađenosti, gustina naseljenosti, odnos izgrađenih i zelenih površina i dr.),*
 - o *troškovi uređenja građevinskog zemljišta za prostornu cjelinu. “*

- Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu dokumenata prostornog uređenja („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 63/04), u dijelu koji definiše izradu prednacrt, nacrt i prijedloga Regulacionog plana odnosno sadržaj Odluke o provođenju Regulacionog plana (tekstualni dio plana), član 66, stav 4, definisano je: “ ... uslovi korištenja zemljišta na zaštitnim infrastrukturnim pojasevima i zaštićenim područjima, ... “

- Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu dokumenata prostornog uređenja („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 63/04), u dijelu koji definiše izradu prednacrt, nacrt i prijedloga Regulacionog plana odnosno sadržaj Odluke o provođenju Regulacionog plana (grafički dio plana), član 67, stav 8, definisano je: “ *... saobraćajna, komunalna i energetska infrastruktura na nivou idejnih rješenja (pješački i kolski saobraćaj, regulacija voda, vodovodna i kanalizaciona mreža, TT mreža i dr.), ... “*

- Napominjemo da je prema Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 2/06), član 52, definisano: “ Regulacionom linijom utvrđuju se pojedinačne građevinske parcele. Građevinskom linijom utvrđuje se granična linija građevine u odnosu na javnu površinu, ulicu, vodotok, i druge građevine i parcele od kojih mora biti odvojena iz funkcionalnih, estetskih ili zaštitnih razloga. ... “

- Sva planska dokumentacija koju je do sada Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo uradio, kao nosilac izrade planske dokumentacije, urađena je prema procedurama poštujući važeće zakone, propise, tehničke uslove i pravila struke.
 Poštujući sve, naprijed navedene uslove, Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo, nije u grafički dio provedbene planske dokumentacije (Regulacione planove i Urbanističke projekte) ucrtavao linije zaštitnih pojaseva saobraćajnica jer za tako nešto, po našem mišljenju, ne postoji niti stručna niti pravna osnova.

- Nositelj pripreme za izradu provedbenih planova prostornog uređenja za čije donošenje je nadležan Grad Sarajevo, Gradonačelnik Grada Sarajeva, putem svoje Službe za urbano planiranje i stambene poslove dostavlja Zavodu primjedbe, da se u grafičkom dijelu regulacionih planova ucrtavaju zaštitni pojasevi saobraćajnica, sa posebnim zahtijevom za ucrtavanje zaštitnog pojasa Gradskog autoputa, u grafičkom dijelu regulacionih planova.

Iako je Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo u više navrata, sve predhodno navedene fakte, činjenice i posljedice koje mogu nastati implementacijom njihovog zahtijeva, prezentirali na sastancima sa Službom za urbano planiranje i stambene poslove Grada Sarajeva, ista je 19.08.2010 godine u toku izrade Regulacionog plana "Pofalići" pribavila i Mišljenje Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo - Direkcije za puteve (Prilog 2), te nas kroz Akt Grada Sarajeva, Gradske uprava, Služba za urbano planiranje i stambene poslove, broj: 08-23-53/11, od 06.01.2011 godine (Prilog 1) obavijestila da: "... je Gradsko vijeće Grada Sarajeva donijelo odluku da neće razmatrati provedbeno-plansku dokumentaciju u okviru koje nisu ucrtani zaštitni pojasevi Gradskog autoputa i magistralnih cesta, shodno mišljenju Direkcije za puteve Kantona Sarajevo, koje Vam je ranije dostavljeno na znanje. ..."

Ovakav stav Gradsko vijeće Grada Sarajeva je zadržalo do danas.

- Nositelj pripreme za izradu provedbenih planova prostornog uređenja za čije donošenje je nadležan Grad Sarajevo, Gradonačelnik Grada Sarajeva, je putem svoje Službe za urbano planiranje i stambene poslove je pribavio i mišljenje Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, akt broj: 04-27-17464/11, od 12.09.2011 godine (Prilog 3) , u kojem je navedeno: "... Stav ministarstva je da se u planskoj dokumentaciji – regulacionim planovima, ucrtava zaštitni pojas na saobraćajnicama koje imaju rang autoputa, regionalne i magistralne saobraćajnice kao i na transverzalama. ..."

Ovim putem Vas obaviještavamo da su, na osnovu eksplicitnog zahtijeva Nosioca pripreme planova prostornog uređenja (**Prilog 1**), u kojem je navedeno da se, od strane Graskog vijeća, neće razmatrati provedbeno-planska dokumentacija u kojoj nisu ucrtani zaštitni pojasevi saobraćajnica (Gradskog autoputa i magistralnih cesta), sa direktnim pozivom na akt Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo - Direkcije za puteve, broj: 04-07-27/AZK, od 19.08.2010 godine (**Prilog 2**), da su odgovorni planeri iz Zavoda, za fazu saobraćaja, u provedbene planske dokumente ucrtali zaštitne pojaseve saobraćajnica shodno članu 58, Zakona o cestama Federacija BiH ("Sl. novine Federacije BiH, broj: 12/10"), ali obzirom da, prema Uredbi o jedinstvenoj metodologiji za izradu dokumenata prostornog uređenja ("Sl. novine Federacije BiH, broj: 63/04"), u dijelu koji se odnosi na provedbenu plansku dokumentaciju (Regulacione planove) u članu 67 koji tretira obavezan sadržaj Grafičkog dijela Regulacionog plana nije pojmovno definisan grafički element kojom bi se ovi zaštitni pojasevi predstavljali (jer je to već urađeno kroz član 66, koji tretira tekstualni dio plana, odnosno Odluku o provođenju), **Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo, Služba za saobraćaj, odnosno odgovorni planeri za fazu saobraćaj, odbacuju svaku odgovornost za eventualno nastale štete, probleme i ostale implikacije koje mogu nastati kao posljedica ucrtavanja linija zaštitnih pojaseva saobraćajnica u Grafičkom dijelu provedbenih planskih dokumenata.**

b. Poslaničko pitanje: „Zašto to i dalje stoji u regulacionom planu i zašto se to ne mijenja?”

- Predmetni tunel kroz Bjelave predstavlja dio planirane primarne gradske saobraćajnice **Gradske autoceste**, na longitudinalnom razvojnom pravcu Grada, pravcu istok – zapad, **sa trasom:** Butila – Briješće Boljakov potok - Buća potok - Pofalići - Velešići - Ciglane - Bentbaša, pri čemu je gabarit na tunelskom dijelu od Koševske doline do Bentbaše jednokolovozni.
Saobraćajnica je planirana kao dio međunarodnog cestovnog pravca E761 i još uvijek predstavlja jedno od strateških opredjeljenja razvoja primarne saobraćajne matrice Kantona Sarajevo.
- Ova saobraćajnica je planirana kroz sve važeće razvojne planske dokumente (Prostorni plan Kantona Sarajevo za period od 2003. do 2023. godine i Urbanistički plana urbanog područja Sarajevo (Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža i Vogošća) za period od 1986. do 2015. godine) na osnovu čega je ista implementirana i u provedbene planske dokumente koji tretiraju prostor kroz koji ona prolazi.

Za sve detaljnije informacije, podatke i eventualna pojašnjenja prezentiranih činjenica stojimo Vam na raspolaganju.

S poštovanjem,

v.d. Direktor

Zijo Krvavac, dipl.ing.arh.

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Arhiva.

Prilog 1: Akt Grada Sarajeva, Gradske uprava, Služba za urbano planiranje i stambene poslove, broj: 08-23-53/11, od 06.01.2011 godine

Prilog 2: Akt Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo - Direkcije za puteve,
broj: 04-07-27/AZK, od 19.08.2010 godine

Prilog 3: Akt Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo ,
broj: 04-27-17464/11, od 12.09.2011 godine

